



河南仟问律师事务所
关于邓州市职业技术学校建设项目的
法律意见书

目 录

第一章	释义.....	2
第二章	重要声明.....	3
第三章	正文.....	4
一、	邓州市职业技术学校建设项目情况.....	4
	（一）主体资格.....	4
	（二）项目公益性及收益性.....	4
	（三）项目立项审批文件.....	5
二、	邓州市职业技术学校建设项目的中介机构及文件.....	6
	（一）审计机构及专项评价报告.....	6
	（二）律师事务所及法律意见书.....	6
三、	邓州市职业技术学校建设项目的法律风险及控制措施.....	6
四、	总体结论性意见.....	7

河南仟问律师事务所

HENAN SHINEWAY LAW FIRM

中国郑州市郑东新区平安大道 189 号正商环湖国际 12 楼

电话 (Tel) : 0371-65953550

电子邮件 (E-mail) : qwlss@126.com

仟见字【2023】第 02001 号

河南仟问律师事务所

关于邓州市职业技术学校建设项目的 法律意见书

致：邓州市教育体育局

河南仟问律师事务所接受邓州市教育体育局的委托，就邓州市职业技术学校建设项目相关事宜，出具本法律意见书。

本所律师根据《中华人民共和国律师法》、《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就邓州市职业技术学校建设项目相关事宜，出具本法律意见书。

第一章 释义

除非上下文中另有所指，以下词语或简称在本法律意见书中的含义如下：

1	本项目	指	邓州市职业技术学校建设项目
2	本所	指	河南仟问律师事务所
3	本法律意见书	指	河南仟问律师事务所关于邓州市职业技术学校建设项目的法律意见书
4	《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
5	国发〔2014〕43号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
6	财预〔2015〕225号	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
7	财预〔2016〕155号	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）
8	财预〔2017〕89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
9	财库〔2020〕43号	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）
10	元、万元	指	人民币元、人民币万元

第二章 重要声明

一、本所律师依据《中华人民共和国预算法》等法律法规和规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

二、本所律师承诺，已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律法规和规范性文件发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对邓州市职业技术学校建设项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

三、本所律师同意将本法律意见书作为邓州市职业技术学校建设项目必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见书承担相应的法律责任。

四、邓州市教育体育局已向本所律师保证和承诺，其向本所律师提供的为出具本法律意见书所必需的原始书面材料、副本材料、复印材料和对有关事实的说明均真实、准确、完整，无虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；其所提供资料上的签字和/或印章均真实、有效；其所提供的副本材料或复印件与正本或原件完全一致。

五、对出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关行政机关、司法机关、或其他有关单位出具的证明文件和有关说明。

六、本所律师仅就与邓州市职业技术学校建设项目有关的法律事项发表法律意见，并不涉及有关财务会计、审计、信用评级等非法律专业事项。本所律师在本法律意见书中对审计结论、信用评级结论、财务会计数据及依据的引用，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

七、本所律师承诺，不作出违反律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神的免责声明。

八、本所律师同意邓州市教育体育局部分或全部自行引用本法律意见书的内容，但上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

九、本法律意见书仅供邓州市职业技术学校建设项目使用。未经本所授权，本法律意见书不得被用作任何其他目的。

第三章 正文

基于上述释义与重要声明，本所律师现就邓州市职业技术学校建设项目发表如下法律意见：

一、邓州市职业技术学校建设项目情况

（一）主体资格

邓州市教育体育局目前持有统一社会信用代码为 11411381006032812G 的《统一社会信用代码证书》，机构性质为机关，机构地址为邓州市新华中路 170 号，负责人冯明雨。

综上，邓州市教育体育局作为有效存续的机关法人，其作为邓州市职业技术学校建设项目的实施主体，具备申请政府专项债券的主体资格。

（二）项目公益性及收益性

1、公益性

走新型工业化道路，一要领先科学技术进步，二要开发我国最大的潜在源人力资源。新型工业化需要大量各类技能型人才，但我国技能型人才出现严重短缺，其原因之一就是职业教育发展滞后，因此，大力发展职教，培养技能型人才和高素质劳动者，是我国走新型工业化道路和加快城镇化进程的客观需要。

一个国家产业竞争力的高低，不仅取决于是否拥有先进的技术装备，还取决于是否拥有能够熟练操作和使用先进技术装备的高素质劳动者和高级技工。高技能人才的短缺，已明显制约先进工艺设备的广泛应用。但是大量技能型人才短缺的问题，只能依靠“本土化”的职业教育培训体系来解决。在选择教育发展战略时，我们必须特别注重发展职业教育。

当前我们面临着新增劳动力就业和下岗人员再就业，农村劳动力转移同时并存的局面，新增劳动力和下岗失业人员需要接受职业教育和培训。同时，农村富余劳动力需接受职业教育、培训，向二、三产业转移。

职业教育和培训作为劳动者转岗，再就业和农村劳动力转移的必经环节，在提高劳动者素质和就业能力，推进劳动力结构调整，解决就业问题方面意义重大。因此，发展职业教育与培训，是一项积极而稳定的就业支持政策。促进就业和再就业，就必须依靠职业教育和培训，促进就业和再就业，也是我国今后职业教育发展的最大动力。邓州全市每年新增劳动力主要是初中、高中毕业生，只有少量

毕业生能入高校，这部分升入高校的人员绝大多数不能回到邓州，不能直接为邓州市的各行各业服务，而大量的初、高中毕业生都要留下来，扎根邓州，在邓州创业、立业为邓州市经济建设服务，如大量的初、高中毕业生没有接受职业技术培训和教育，将会直接影响邓州市各行业劳动者的素质，邓州市经济的发展必然要阻碍。

随着邓州市职业教育的快速发展，原有学校用房已远远不能满足师生需求，由于该校办学成绩优良，就业率高，加上有一支精干的教师队伍，要求上学的人数逐渐增加，市委、市政府站在全市的高度，以发展职业教育是发展邓州市市域经济的必由之路。

综上所述，该项目具有公益性。

2、收益性

根据《邓州市职业技术学校建设项目项目收益与融资自求平衡专项评价报告》，该项目收入来源为学费收入、经费补贴收入、培训收入、住宿收入等，具有一定收益性，并可以项目收益所对应的现金流作为专项债券还本付息的资金来源，项目能够实现收益与融资自求平衡。

（三）项目立项审批文件

邓州市职业技术学校建设项目位于邓州市 207 国道东与文化路、南桥街围合区域。项目建设内容及规模：项目总占地 48828.07 平方米(73.24 亩)，总建筑面积 50578.98 m²，其中地上建筑面积 44220.68 m²，地下建筑面积 6358.30 m²。建设内容主要包括教学实训用房(普通教室、合班教室、基础课实验室、实训用房)、行政用房(图书阅览室、心理咨询室、风雨操场、教研室)、生活用房(学生宿舍、食堂、教工宿舍、浴室及其它)等。

该项目实施主体向本所律师提供了该项目的立项批准等手续，并承诺该等立项批准手续真实、合法、有效。经本所律师核查该等手续资料，该项目取得的批复手续情况如下：

1、可研批复

2022 年 11 月 8 日，邓州市发展和改革委员会下发《关于邓州市职业技术学校建设项目可行性研究报告的批复》（邓发改审批[2022]128 号），原则同意实施该项目。

2、用地手续

2022年9月20日，该项目取得邓州市自然资源局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（邓自规地字第4113281202200807号）。

3、环保手续

2022年11月30日，南阳市生态环境局邓州分局出具《情况说明》，根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》（2021版），该项目属于豁免类，不纳入建设项目环境影响评价管理，因此该项目无需进行环境影响评价。

综上，邓州市职业技术学校建设项目具备公益性及一定收益性，项目能够实现项目收益与融资自求平衡；同时该项目已取得相关项目批准手续。

二、邓州市职业技术学校建设项目的中介机构及文件

（一）审计机构及专项评价报告

邓州市职业技术学校建设项目的审计机构为中喜会计师事务所（特殊普通合伙）河南分所，现持有郑州市工商行政管理局专业分局核发的统一社会信用代码为91410100MA40DGQR5D的《营业执照》及河南省财政厅核发的分所编号为110001684106的《会计师事务所分所执业证书》，具备从业资质。

（二）律师事务所及法律意见书

本所为邓州市职业技术学校建设项目出具法律意见书。

本所系经河南省司法厅批准设立的综合性律师事务所，现持有河南省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：3141000041580553X9），已通过司法行政主管部门的历年考核，具备从业资质。

三、邓州市职业技术学校建设项目的法律风险及控制措施

邓州市职业技术学校建设项目存在的法律风险及相关控制措施如下：

1、安全建设风险及控制措施

项目施工过程中影响安全建设的因素众多，包括人为因素、设备因素、技术因素以及恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，如发生意外安全事故。

针对该风险，项目实施单位将借鉴行业内的成功经验、建立科学、严格的管理制度，同时从前期开始树立风险防范意识，重视风险防范和控制；对项目的各阶段、各方面风险进行系统的识别和分析，采取有效的风险防范措施，建立完善的风险控制体系，达到防患于未然的目的。

2、施工进度风险及控制措施

项目施工进度的风险主要是工期拖延与工程事故风险。拖延工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的等；工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的，将会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等。

针对该风险，该项目实施时将深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期；同时选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同，切实做好合同管理的工作，以达到抵御风险的目的。

3、环境影响风险及控制措施

在施工建设期间，伴随着挖掘、装卸和运输等施工活动，其废气、扬尘、噪声、施工废弃物等将给附近的环境带来不利影响。

针对项目施工过程中存在的环境影响风险，项目实施单位将严格监察工作，采取合理可行的控制措施，尽量减轻其污染程度，将施工对周边环境的影响降低到最低限度；同时做好与国土部门、文物部门、环境保护部门等相关部门的沟通工作，尽量减少补偿费用。

4、政策风险及控制措施

由于国家宏观调控政策、对目前项目建设、运营、管理等方面的政策法规、地方政府的发展政策等发生变化而给项目带来风险。

针对这种风险，只能从其它渠道采取有效方法，包括税收优惠、延长收费期限或其它补偿等。

四、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

（一）邓州市教育体育局系有效存续的机关法人，其作为邓州市职业技术学校建设项目的实施主体，具备申请政府专项债券的主体资格。

（二）邓州市职业技术学校建设项目具备公益性及一定收益性，项目能够实现项目收益与融资自求平衡；同时该项目已取得相关项目批准手续，该等立项批准手续真实有效。

（三）为邓州市职业技术学校建设项目提供服务的审计机构、律师事务所均具备相应的从业资质。

（四）邓州市职业技术学校建设项目拟申请专项债券的发行存在一定法律风险，项目实施主体已采取必要的风险控制措施。

本法律意见书一式叁份，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）

(本页无正文,为《河南仟问律师事务所关于邓州市职业技术学校建设项目的法律意见书》签字页)

河南仟问律师事务所(盖章)



负责人: 罗新建

罗新建

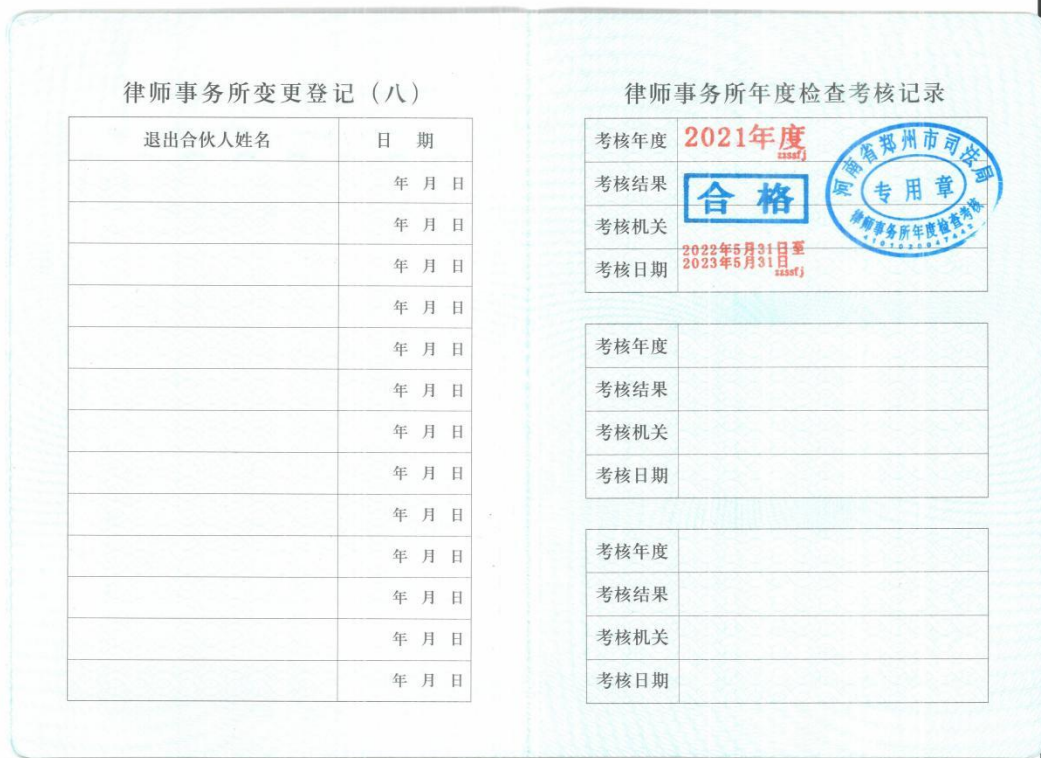
经办律师:


张 燕: 张 燕

王宇杰: 王宇杰

2023年2月21日

附件：



执业机构	河南仟问律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14101201411821508	持证人	张燕
法律职业资格 或律师资格证号	120174113030384	性别	女
发证机关	河南省司法厅	身份证号	411303198911064566
发证日期	2020年 0月 1日		

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2021年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	河南省司法厅	备案机关	
备案日期	2022年5月31日至 2023年5月31日	备案日期	

执业机构	河南仟问律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14101202010244819	持证人	王宇杰
法律职业资格 或律师资格证号	A20213412210213	性别	男
发证机关	河南省司法厅	身份证号	341221199108171374
发证日期	2020年 08 月 2日		

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二〇年度	考核年度	2021年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法厅 律师年度考核备案专用章	备案机关	河南省郑州市司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	有效期 2021.6.1至 2022.5.31	备案日期	2022年5月31日至 2023年5月31日